



MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DKSiW-WKiN.0811.12.2015

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
Sekretariat Dyrektora Generalnego

2015 -07- 22 -197-

Nr w dzienniku pism: 15523/15

KANCELARIA OGÓLNA
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
00-613 Warszawa, ul. Nowogrodzka 1/3/5

Data wpływu: 21 -07- 2015 -158-

Biuro Ministra

Data wpływu: 2015 -07- 21 -221-

L. dz. 4942/15

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
SEKRETARIAT
DYREKTORA GENERALNEGO

22 -07- 2015 -178-

Nr w dzienniku pism 2365/15

Warszawa, dnia 17 lipca 2015 r.

Minister Pracy i Polityki Społecznej

B.D.G.
Zastępująca
Dyrektora Generalnego
22.07.2015
Marzena Kołodziejak
Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

W załączeniu uprzejmie przekazuję Wystąpienie pokontrolne z kontroli dotyczącej realizacji obowiązków dotyczących przekazania, w celu udostępnienia w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej, posiadanego zasobu informacyjnego oraz metadanych opisujących jego strukturę, a także ich systematycznego weryfikowania i aktualizowania.

Z upoważnienia

DYREKTOR
Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosek
Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji
M. Sołtykiewicz
Magdalena SOŁTYKIEWICZ



Minister Pracy i Polityki Społecznej

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 w związku z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹ uprzejmie przekazuję Panu Ministrowi Wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 9b ust. 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej*², w dniach 18-29 maja 2015 r. w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej (dalej: MPiPS) została przeprowadzona kontrola w zakresie *realizacji obowiązków dotyczących przekazania, w celu udostępnienia w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej, posiadanego zasobu informacyjnego oraz metadanych opisujących jego strukturę, a także ich systematycznego weryfikowania i aktualizowania*. Kontrolę przeprowadzono w trybie zwykłym, określonym ustawą *o kontroli w administracji rządowej*.

Kontrolą objęto okres od dnia 23 kwietnia 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2015 r.

Na podstawie analizy dokumentacji źródłowej oraz otrzymanych pisemnych wyjaśnień **pozytywnie z uchybieniami** oceniono realizację przez MPiPS obowiązków dotyczących przekazania, w celu udostępnienia w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej (dalej: CRIP), posiadanego zasobu informacyjnego oraz metadanych opisujących jego strukturę, a także ich systematycznego weryfikowania i aktualizowania.

Minister Pracy i Polityki Społecznej zapewnił prawidłową realizację przepisów, w szczególności w zakresie udostępnienia 10 zasobów oraz utrzymania uaktualnianych danych na własnych serwisach.

Podstawę działania CRIP stanowi rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. *w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej*³.

W myśl zapisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 marca 2014 r. *w sprawie zasobu informacyjnego przeznaczonego do udostępniania w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej*⁴, Minister PiPS został zobligowany do publikowania w CRIP 11 zasobów informacyjnych⁵.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

² Dz. U. z 2014 r., poz. 782.

³ Dz. U. z 2014 r., poz. 361.

⁴ Dz. U. z 2014 r., poz. 491.

⁵ *Rejestr Podmiotów Prowadzących Agencje Zatrudnienia* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenie, a jego aktualizacja powinna odbywać się co dzień; *Rejestr Instytucji Szkoleniowych* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co dzień; *Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od

W wersji systemu CRIP udostępnianej od kwietnia 2014 r. do dnia 17 maja 2015 r. prezentowane były rzeczywiste daty dodania oraz modyfikacji danego zasobu przez upoważnionego pracownika MPiPS. Instalacja nowej wersji systemu CRIP, zrealizowana w dniu 18 maja 2015 r., spowodowała nadpisanie ww. rzeczywistych dat, datą automatyczną - tj. 18 maja 2015 r. Mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając, że system CRIP nie generuje żadnych dodatkowych potwierdzeń wykonania operacji dodania/ modyfikacji zasobów przez użytkowników, uzyskano od obecnego administratora CRIP, tj. Fundacji ePaństwo⁶ logi systemowe dotyczące okresu od 23 kwietnia 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r.

(Dowód: akta kontroli str. 17-21, 25-36)

Sformułowaną ocenę oparto o następujące ustalenia:

1. Umieszczono w CRIP wszystkie 11 zasobów wymaganych rozporządzeniem, przy czym w przypadku 9 zasobów⁷ nastąpiło to po terminie wynikającym z rozporządzenia. W trakcie kontroli, tj. w dniu 19 maja 2015 r. uzupełniono zasób *Wykaz organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania 1% podatku dochodowego*⁸. Ponadto w CRIP umieszczono zasób niewskazany w ww. rozporządzeniu, a dotyczący *Ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny*.

(Dowód: akta kontroli str. 23, 40-41, 44-61)

2. Wszystkie zasoby mają określone typy jednostki informacji publicznej. W trakcie czynności kontrolnych w dniu 19 maja 2015 r. uzupełniono typy 9 zasobów.

(Dowód: akta kontroli str. 24, 44-61)

3. Wszystkie adresy stron zasobów odsyłają do właściwych systemów MPiPS. W trakcie kontroli w dniu 19 maja 2015 r. uaktualniono adres strony zasobu *Dane teledadresowe specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie*. Niedziałający adres ww. zasobu spowodowany był przebudową systemów i serwisów internetowych obszaru zabezpieczenia społecznego i rodziny, które spowodowały dezaktywację adresów stron zamieszczonych w CRIP⁹.

(Dowód: akta kontroli str. 41, 44-61)

dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co pół roku; *Dane teledadresowe publicznych służb zatrudnienia* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co pół roku; *Statystyki lub opracowania dotyczące cudzoziemców pracujących w Polsce* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co pół roku; *Statystyki ustawowe lub opracowania dotyczące bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w urzędach pracy* - zasób powinien zostać przekazany w terminie do dnia 30 czerwca 2014 r., a jego aktualizacja powinna odbywać się co miesiąc; *Klasyfikacja zawodów i specjalności* - zasób powinien zostać przekazany w terminie do dnia 1 października 2014 r., a jego aktualizacja powinna odbywać się co rok; *Standardy kwalifikacji zawodowych oraz modułowych programów szkolenia* - zasób powinien zostać przekazany w terminie do dnia 1 października 2014 r., a jego aktualizacja powinna odbywać się co rok; *Wykaz organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania 1 proc. podatku dochodowego* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co rok; *Rejestr organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz ośrodków, w których mogą odbywać się turnusy rehabilitacyjne dla osób niepełnosprawnych dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co dzień; *Dane teledadresowe specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc* - zasób powinien zostać przekazany w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a jego aktualizacja powinna odbywać się co rok.

⁶ Minister Administracji i Cyfryzacji, zgodnie z art. 9b ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej zawarł umowy z Uniwersytetem Warszawskim oraz z Fundacją ePaństwo.

⁷ *Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych* – data udostępnienia 16 maja 2014 r.; *Statystyki ustawowe lub opracowania dotyczące bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w urzędach pracy* – data udostępnienia 2 lipca 2014 r.; *Statystyki lub opracowania dotyczące cudzoziemców pracujących w Polsce* – data udostępnienia 15 maja 2014 r.; *Dane teledadresowe publicznych służb zatrudnienia* – data udostępnienia 20 maja 2014 r.; *Standardy kwalifikacji zawodowych oraz modułowych programów szkolenia* – data udostępnienia 6 października 2014 r.; *Rejestr organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz ośrodków* – data udostępnienia 28 maja 2014 r.; *Dane teledadresowe specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie* – data udostępnienia 28 maja 2014 r.; *Rejestr Podmiotów Prowadzących Agencje Zatrudnienia* – data udostępnienia 15 maja 2014 r.; *Rejestr Instytucji Szkoleniowych* – data udostępnienia 15 maja 2014 r.

⁸ Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Informatyki MPiPS Pana Marka Kulawczyka z dnia 20 maja 2015 r., DI-III.073.2.18.2015.SU.

⁹ Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Informatyki MPiPS Pana Marka Kulawczyka z dnia 29 maja 2015 r., DI-III.073.2.21.2015.SU.

4. Odnotowano przypadki, gdy w udostępnionych 5 zasobach¹⁰ nie otwierała się jednostka informacji publicznej – nie dało się pobrać pliku lub nie działał link do pliku.

Z przedstawionych w tym zakresie wyjaśnień¹¹ wynika, że w odniesieniu do zasobów informacyjnych *Standardy kwalifikacji zawodowych oraz modułowych programów szkolenia, Klasyfikacja zawodów i specjalności, Rejestr Instytucji Szkoleniowych* linki zawierające odwołania do systemów zewnętrznych przez cały czas funkcjonowały w sposób prawidłowy. Odwołania do dodatkowych plików zdezaktualizowały się pod koniec listopada 2014 r., w związku z przebudową serwisu internetowego, w którym publikowane były dokumenty źródłowe. W odniesieniu do zasobów dotyczących obszaru zabezpieczenia społecznego i rodziny spowodowane były przebudową systemów i serwisów internetowych obszaru zabezpieczenia społecznego i rodziny, które spowodowały dezaktywację adresów stron zamieszczonych w CRIP.

(Dowód: akta kontroli str. 41-61)

5. Zidentyfikowano opóźnienia w aktualizacji 7 zasobów informacyjnych – jednostek informacji publicznej¹².

Z przedstawionych w tym zakresie wyjaśnień¹³ wynika, że w przypadku 4 zasobów¹⁴ w CRIP zamieszczono linki do systemów źródłowych. W związku z tym, aktualizacja zasobu publikowanego w CRIP odbywa się na bieżąco, zgodnie z cyklem aktualizacji danych systemach dziedzinowych. W definicjach 2 zasobów¹⁵ zawarto odwołania do serwisów internetowych, na których statystyki są aktualizowane zgodnie z częstotliwością wynikającą z ww. rozporządzenia. MPiPS na stronie CRIP dodatkowo publikowało pliki zawierające dane statystyczne. W celu ujednoczenia opisu zasobów informacyjnych w ramach CRIP w dniu 29 maja 2015 r. z zasobu *Statystyki ustawowe lub opracowania dotyczące bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w urzędach pracy* usunięto pliki zawierające dane statystyczne, pozostawiając link do serwisu internetowego. Natomiast w zakresie zasobu informacyjnego *Dane teleadresowe Publicznych Służb Zatrudnienia* aktualizacji dokonano w dniu 11 grudnia 2014 r., w związku z wystąpieniem zmian w publikowanych danych.

(Dowód: akta kontroli str. 27-36, 44-61)

* * *

¹⁰ *Standardy kwalifikacji zawodowych oraz modułowych programów szkolenia; Klasyfikacja zawodów i specjalności; Rejestr organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz ośrodków; Dane teleadresowe specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie; Rejestr Instytucji Szkoleniowych.*

¹¹ Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Informatyki MPiPS Pana Marka Kulawczyka z dnia 29 maja 2015 r., DI-III.073.2.21.2015.SU.

¹² *Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych – Zawody deficytowe i nadwyżkowe* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na pół roku – rzeczywista aktualizacja 16 maja 2014 r.; *Statystyki ustawowe lub opracowania dotyczące bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w urzędach pracy – Statystyki strukturalne* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na miesiąc – rzeczywista aktualizacja 9 grudnia 2014 r., 22 stycznia 2015 r., 30 stycznia 2015 r., 5 marca 2015 r., 26 marca 2015 r., 30 kwietnia 2015 r.; *Statystyki lub opracowania dotyczące cudzoziemców pracujących w Polsce* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na pół roku – rzeczywista aktualizacja 29 kwietnia 2014 r., 8 kwietnia 2015 r.; *Dane teleadresowe publicznych służb zatrudnienia – Dane teleadresowe wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy oraz filii* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na pół roku – rzeczywista aktualizacja 29 kwietnia 2014 r., 11 grudnia 2014 r.; *Rejestr organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz ośrodków* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na dzień – rzeczywista aktualizacja 29 kwietnia 2014 r., 28 maja 2014 r.; *Rejestr Podmiotów Prowadzących Agencje Zatrudnienia* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na dzień – rzeczywista aktualizacja 29 kwietnia 2014 r., 15 maja 2014 r.; *Rejestr Instytucji Szkoleniowych* – częstotliwość aktualizacji wynikająca z rozporządzenia nie rzadziej niż raz na dzień – rzeczywista aktualizacja 29 kwietnia 2014 r., 15 maja 2014 r.

¹³ Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Informatyki MPiPS Pana Marka Kulawczyka z dnia 29 maja 2015 r., DI-III.073.2.21.2015.SU.

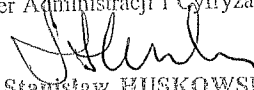
¹⁴ *Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych, Rejestr Podmiotów Prowadzących Agencje Zatrudnienia, Rejestr Instytucji Szkoleniowych, Rejestr organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz ośrodków.*

¹⁵ *Statystyki lub opracowania dotyczące cudzoziemców pracujących w Polsce, Statystyki ustawowe lub opracowania dotyczące bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w urzędach pracy.*

W związku z uzupełnieniem podczas kontroli zasobu informacyjnego, typów zasobów oraz ujednoliceniem sposobu prezentacji zasobów, odstępuję od sformułowania zaleceń pokontrolnych.

Niniejsze *Wystąpienie pokontrolne* sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Minister Administracji i Cyfryzacji



z up. Stanisław HUSKOWSKI
Sekretarz Stanu

Wykonano w 2 egz.:

Egz. Nr 1 – Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej,
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa

Egz. Nr 2 – a/a.

Sporządził: Marcin Kaczorek – kierownik zespołu kontrolnego.